



COMUNE DI MOGORELLA

Provincia di Oristano

Via Risorgimento, n° 16 - 09080 Mogorella (OR) - P.IVA/C.F.00073740953-tel 078345423 - fax 078345383 e-mail: tecnico@comune.mogorella.or.it

Verbale di Conferenza dei Servizi (art. 14 del D. Lgs. 241/1990)

COMUNE DI MOGORELLA – Adeguamento del P.U.C. al P.A.I. e al P.P.R. – Procedura di Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell’articolo 13, comma 1, del D.Lgs. n. 152/2006 s.m.i. e delle Linee Guida regionali per la VAS dei P.U.C. approvate con Delibera G.R. n. 44/51 del 14.12.2010 – Verbale di conferenza di servizi per l’esame del Documento di Scoping – 1° incontro.

L’anno duemilaquindici, il giorno 14 del mese di Luglio, alle ore 10,00, presso la sede del Comune di Mogorella, Via Risorgimento n. 16 – piano terra – Aula Consiliare, si è tenuta la Conferenza di Servizi relativa all’intervento in oggetto, convocata con la nota prot. 2754 del 25.06.2015 del Responsabile Area dell’Area Tecnica, architetto Manuela Selis, trasmessa a mezzo pec ai destinatari invitati di seguito indicati:

AUTORITA’ COMPETENTE:

Provincia di Oristano

SOGGETTI COMPETENTI IN MATERIA AMBIENTALE

- ⇒ R.A.S. Ass.to Difesa Ambiente Servizio S.A.V.I.
- ⇒ R.A.S. Ass.to Difesa Ambiente Servizio Tutela della Natura
- ⇒ R.A.S. Ass.to Difesa Ambiente Servizio Atmosfera e Territorio
- ⇒ R.A.S. Ass.to Difesa Ambiente Servizio Tutela Suolo e Politiche Forestali
- ⇒ R.A.S. Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica – Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia
- ⇒ R.A.S. Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica – Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia – Servizio politiche per le aree urbane
- ⇒ R.A.S. Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica – Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia – Servizio pianificazione paesaggistica e urbanistica
- ⇒ R.A.S. Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica – Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia – Servizio gestione e monitoraggio delle trasformazioni territoriali
- ⇒ R.A.S. Ass.to Enti Locali Finanze e Urbanistica – Servizio Tutela Paesaggistica per le Province di Oristano e Medio Campidano
- ⇒ R.A.S. Ass.to dei Lavori Pubblici – Servizio Interventi nel Territorio
- ⇒ R.A.S. Ass.to dei Lavori Pubblici – Servizio del Genio Civile di Oristano
- ⇒ Direzione Generale Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della Sardegna
- ⇒ Soprintendenza Beni Architettonici per le Province di Cagliari e Oristano
- ⇒ Soprintendenza Beni Archeologici per le Province di Cagliari e Oristano
- ⇒ A.S.L. n. 5 di Oristano
- ⇒ A.R.P.A. Sardegna Dipartimento di Oristano

COMUNI CONFINANTI

- ⇒ COMUNE DI USELLUS
- ⇒ COMUNE DI VILLAURBANA
- ⇒ COMUNE DI RUINAS
- ⇒ COMUNE DI VILLA SANT’ANTONIO
- ⇒ COMUNE DI ALBAGIARA

SOGGETTO INCARICATO DELL’ELABORAZIONE PUC E VAS

Premesso che:

- Il Comune di Mogorella è dotato di Piano Urbanistico Comunale (P.U.C.) vigente, adottato definitivamente con Delibera di Consiglio Comunale n. 67 in data 14.10.1997 (esente da vizi con provvedimento Co.Re.Co. n. 571/01 in data 20.02.1998);
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 20.12.2012 è stato costituito l'ufficio di Piano per l'adeguamento del PUC al P.P.R. e al P.A.I. composto sia da professionalità interne (Responsabile Ufficio di Piano) che esterne;
- con Determinazione del Responsabile del Servizio tecnico n. 89 del 16.07.2013, sono state acquisite le professionalità esterne, mediante affidamento dei servizi integrati di ingegneria alla Società di Ingegneria Sud Ovest Engineering Srl di Cagliari;
- il nuovo strumento urbanistico, adeguato al PPR e al PAI, disciplinerà l'organizzazione degli usi e delle trasformazioni dell'intero territorio comunale, in stretta relazione con il P.A.I. (Piano per l'Assetto Idrogeologico della Sardegna) e il P.P.R. (Piano Paesaggistico Regionale) e sulla base delle indicazioni contenute nelle linee guida per la formazione e adeguamento degli strumenti urbanistici comunali approvate con Deliberazione di Giunta Regionale n. 44/51 del 14.12.2010;
- il P.U.C. assume un carattere fortemente strategico nell'indirizzare un modello di sviluppo del territorio basato sulla conoscenza dei caratteri identitari del Comune e del suo territorio dove particolare rilievo è attribuito alla sostenibilità ambientale delle scelte pianificatorie e al miglioramento della qualità della vita per i residenti;
- gli artt. 7 e 8 del D.Lgs. 152/2006, in recepimento Direttiva 2001/42/CE, i quali prevedono l'obbligatorietà della VAS per tutti i Piani ed i Programmi che possono avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale;
- le "Linee Guida per la Valutazione Ambientale Strategica dei Piani Urbanistici Comunali" sopra citate, redatte dal Servizio S.A.V.I. della Regione Sardegna in collaborazione con l'Ass.to EE.LL., Finanze e Urbanistica, prevedono, che la prima fase del processo di redazione e/o adeguamento del PUC (fase 0: PREPARAZIONE) all'interno del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica, la definizione degli obiettivi generali del PUC da parte dell'Amministrazione Comunale;
- al fine di poter procedere con l'adeguamento dello strumento urbanistico vigente al P.A.I. e al P.P.R. e alla convocazione della riunione di scoping si rende necessario definire gli obiettivi di cui sopra;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 59 del 21.05.2015 l'Amministrazione Comunale, ha individuato detti obiettivi meglio specificati nel Documento di Scoping e di seguito elencati:
 - *il consolidamento del ruolo del centro abitato inteso come luogo principale della vita della comunità, attraverso il potenziamento dei servizi dei cittadini, delle attività economiche nei vari settori, primi fra tutti quello commerciale e artigianale, al fine di consolidare e incrementare la crescita demografica;*
 - *la riqualificazione urbanistica ed architettonica dell'abitato ed in particolare del centro di prima e antica formazione, per consentire il riutilizzo delle abitazioni degradate ed incentivare il ripopolamento del vecchio nucleo storico;*
 - *il completamento della dotazione dei servizi essenziali al cittadino e degli spazi di relazione e di incontro, per consentire la crescita collettiva in adeguate condizioni di vivibilità sociale;*
 - *la ridefinizione del disegno urbanistico del centro abitato con particolare riferimento alle nuove zone di espansione e dei servizi generali, in grado di coniugare la disponibilità di aree per nuovi insediamenti residenziali e per gli insediamenti produttivi con l'esistente assetto delle infrastrutture;*
 - *riqualificazione delle strade di accesso ai diversi comparti edilizi previsti nel piano e miglioramento della viabilità rurale, incremento del livello di qualità della vita attraverso la realizzazione di aree destinate a parcheggio;*

- *promozione, razionalizzazione e valorizzazione del sistema agricolo-zootecnico rurale mediante la definizione di regole al fine di disciplinare le attività da svolgersi nell'agro, garantendo la riqualificazione delle strutture esistenti anche in senso turistico e incentivando il ritorno alle campagne degli operatori, in condizioni di adeguatezza alle moderne esigenze di vita e di lavoro;*
- *tutela e conservazione delle zone di interesse naturalistico, dei paesaggi d'interesse culturale, storico, estetico ed ecologico, attraverso la definizione di forme di utilizzo compatibili con la conservazione dei diversi ecosistemi;*
- *ricognizione, valorizzazione e conservazione del patrimonio storico-culturale;*
- *tutela e conservazione dei siti archeologici e dei beni identitari, attraverso la definizione di forme di utilizzo compatibili con la conservazione integrale;*
- *salvaguardia della risorsa idrica e tutela della sua qualità;*
- *sensibilizzazione e incentivazione dell'uso di fonti di energia alternative e rinnovabili;*
- *incentivazione dell'offerta turistico-ricettiva;*

Visto il documento di Scoping, redatto dall'Ufficio di Piano Comunale composto sia da professionalità interne (Responsabile Ufficio di Piano) che esterne (tecnici incaricati della redazione del PUC);

Richiamata la Determinazione del Responsabile del Servizio tecnico n. 74 del 04.06.2015 di avvio del procedimento di VAS;

IL PRESIDENTE:

Dà atto della presenza:

- Dei rappresentanti della Provincia di Oristano Dott.ssa Pierangela Obinu e Ing. Massimiliano Bianco;
- Dei professionisti incaricati Ing. Andrea Lostia e Dott. geol. Tiziana Carrus;

il Responsabile del procedimento coincide con il presidente della conferenza e Responsabile di Servizio Tecnico arch. Manuela Selis.

Dato atto che si è proceduto alla convocazione della riunione della Conferenza di Servizi ai sensi di quanto disposto dall'art. 14 e seguenti della legge 07.08.1990 n. 241 e s.m.i.;

Considerato che ai soggetti invitati è stato trasmesso il documento di scoping;

Rilevato inoltre che l'elaborato in discussione è stato depositato agli atti dell'Ufficio Tecnico e pubblicato nell'apposita sezione del sito internet del Comune di Mogorella;

Dato atto che:

- La R.A.S. Ass.to EE.LL. Finanze e Urbanistica – Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia – Servizio pianificazione paesaggistica e urbanistica con nota prot. 28188/pian del 25.06.2015 ha inviato una nota con la quale si segnalano alcuni aspetti di carattere generale e che si allega al presente verbale onde acquisirne i contenuti;

Tutto ciò premesso, l'arch. Manuela Selis, nella sua qualità di Responsabile dell'Area Tecnica e Presidente della Conferenza di Servizi

DICHIARA

Aperti i lavori della Conferenza di Servizi.

La dott.ssa Mariella Obinu prende la parola segnalando le carenze riscontrate nel documento di scoping e affermando che in questa fase il documento viene considerato in fase di bozza che dovrà essere integrato con le indicazioni fornite nel corso della presente riunione sottoposto all'attenzione dei soggetti competenti in materia ambientali (SCA) una volta recepite le osservazioni.;

i punti da integrare sono i seguenti:

- **Indicatori delle schede tematiche:**
- Dovranno essere riportati gli indicatori che si intendono utilizzare per la conduzione dell'analisi ambientale e le fonti di reperimento degli stessi. Per la rappresentazione dello stato delle singole

componenti si suggerisce di fare riferimento a delle serie storiche che mostrino l'andamento nel tempo degli indicatori scelti (analisi temporale) per l'individuazione di particolari criticità o potenzialità.

- **Approfondimento metodologie di valutazione degli aspetti ambientali**

Dovrà essere illustrato il processo logico-deduttivo che si intende seguire, al fine di consentire all'Autorità competente ed ai SCA di valutare l'effettiva possibilità che si verifichino effetti significativi sull'ambiente – nel breve e lungo periodo – per effetto dell'attuazione del Piano proposto.

Si sottolinea, a tal proposito, che il percorso metodologico proprio della VAS dall'analisi del quadro conoscitivo dovrebbe condurre agli obiettivi ed alle previsioni di piano, attraverso l'analisi di coerenza interna (previsioni coerenti ad obiettivi ed obiettivi coerenti a quadro conoscitivo) ed esterna (obiettivi di piano coerenti a obiettivi derivanti da quadro normativo europeo, nazionale, regionale).;

- **Piano di coinvolgimento**

- Dovrà essere elaborato di un piano di coinvolgimento nel quale siano individuati oltre ai soggetti competenti in materia ambientale anche i potenziali portatori di interesse. Il piano dovrà descrivere il processo partecipativo che verrà seguito per il coinvolgimento di tutti i soggetti individuati (si consiglia di fare riferimento a quanto riportato nell'allegato C delle Linee Guida per la VAS dei PUC sopracitate).

- **Rivedere indice del rapporto ambientale**

- Si chiede di rivedere l'indice del rapporto ambientale in maniera tale che esso rispecchi il percorso seguito per la valutazione che, come precedentemente riportato, deve condurre dal quadro conoscitivo iniziale all'individuazione degli obiettivi e delle relative azioni, attraverso l'analisi di coerenza interna ed esterna e la successiva fase di valutazione degli effetti del Piano.

- A tale proposito, si rammenta come nel rapporto ambientale debba essere condotta una valutazione delle alternative di Piano come richiesto nel D.Lgs. 152/06 ss.mm.ii., all'articolo 13, comma 4, il quale riporta "nel rapporto ambientale debbono essere individuate, descritte e valutate le ragionevoli alternative che possono adottarsi in considerazione degli obiettivi e dell'ambito territoriale del piano o del programma stesso". Le alternative dovrebbero essere adeguatamente descritte e valutate in modo comparabile tramite l'uso di appropriate metodologie e dovrebbero essere descritte le ragioni della scelta delle alternative individuate, indicando come è stata effettuata la valutazione.

- Si chiede inoltre di inserire una sezione nella quale si dà riscontro alle osservazioni presentate dai soggetti competenti nella fase di scoping e le eventuali osservazioni presentate, dai portatori di interesse, nella fase di elaborazione del Piano. Tale paragrafo dovrà dare evidenza di come tali osservazioni sono state accolte o comunque tenute in considerazione.

Definizione degli obiettivi

Nel rapporto ambientale gli obiettivi dovranno essere meglio specificati ed esplicitata la loro declinazione da generali a specifici fino ad arrivare all'indicazione delle azioni necessarie per il perseguimento di detti obiettivi;

La Dott. ssa Pierangela Obinu evidenzia la necessità che il Comune avvii le procedure per dotarsi del piano di zonizzazione acustica reso obbligatorio da norme di legge;

l'Ing. Lostia illustra lo stato dei lavori relativamente al Puc e fa presente la necessità di concludere l'iter di approvazione entro l'anno;

l'arch. Selis afferma che con riguardo alla zonizzazione le scelte del Puc sono quasi nulle in quanto vengono riconfermate le attuali zonizzazioni, mentre invece le scelte che potrebbero avere impatti significativi sull'ambiente riguardano l'inserimento di due nuove strade;

si stabilisce di comune accordo che la durata della fase di scoping dovrà essere di 90 gg a partire dal suo avvio datato il 04-06-2015;

Il presidente valuta le specifiche risultanze della conferenza e tenendo conto delle posizioni prevalenti espresse in conferenza e/o pareri pervenuti propone di recepire le osservazioni prodotte, invita l'ufficio di piano ad integrare in tempi stretti il documento di scoping e aggiorna a successiva seduta in conferenza di servizi l'approvazione del documento.

Il Presidente dispone di trasmettere copia del presente Verbale a tutti gli interessati al Procedimento;

La seduta è tolta alle ore 11.00.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente della Conferenza di Servizi Arch. *Manuela Selis* _____

Arch. Manuela Selis – responsabile procedimento – autorità procedente

Dott.ssa Pierangela Obinu – autorità competente – provincia di Oristano

Ing. Massimiliano Bianco – autorità competente – Provincia di Oristano

Ufficio di Piano:

arch. Manuela Selis

Ing. Andrea Lostia

Dott. geol. Tiziana Carrus